**北京市朝阳区高碑店乡半壁店村：“四治工作法”激活乡村振兴新动能，实现治理之变**

（北京市朝阳区高碑店乡半壁店村）

半壁店村隶属于高碑店乡，下辖水南庄、西店、方家村、半壁店和小郊亭5个自然村，村域面积3.63平方公里，全村人口2498户、4993人。作为昔日的城中村，半壁店村曾经面临着“四多四少”的发展瓶颈，再加上辖区人口结构复杂，常住人口和流动人口交织、众多，群众诉求数量庞大，诉求内容复杂，解决难度大，给基层治理带来了很大的挑战和压力。

为打通基层治理的“最后一公里”，提升区域各项事业高质量发展，近年来，高碑店乡半壁店村坚持以自治为抓手，依托“包片领导+支部+社区+物业+企业+百姓”六方力量，融入法治、德治元素，健全智能化治理，不断探索“四治”融合的治理体系，持续释放乡村治理活力，形成“共建、共治、共享”的治理格局，激活乡村振兴新动能。

# 一、工作做法

（一）以自治激发活力

半壁店村突出村（居）民在基层治理中的主体地位，制定并完善《村民自治章程》和《村规民约》，推进依法立规、以规治村，让自我管理“硬”起来。

充分发挥党员大会、村民代表大会作用，设立便民议事厅，推进村级协商制度化、规范化；对涉及村集体、党员和村民切身利益的重大事项，严格履行“四议一审两公开”、合同联预审制度，按季度对党务、村务和财务情况进行公开，让自我监督“严”起来。

充分发动辖区老党员、楼门长、热心群众、新就业群体，组建11支志愿服务队伍，培育400余名志愿者，开展紧扣民生、形式多样的志愿服务活动，累计志愿服务时长达6.5万小时，让自我服务“活”起来。

（二）以法治强化保障

半壁店村认真落实会前学法制度，坚持依法依规办事，积极学习并应用新时代“枫桥经验”，动员有经验的老同志、老干部加入村级调解委员会，有效协调解决处理家庭析产纠纷、赡养纠纷。建立健全法律诉讼制度，制定《半壁店村民委员会诉讼管理制度》，完善法律风险防范体系，规范村集体在诉讼过程中的行为，提高法律事务处理效率，保障村集体合法权益。

以党建为统领，半壁店村协调了业务相关单位和律师事务所党组织，与村党总支开展“组织结对子，党群手拉手”的合作方式。通过这一方式，半壁店村组织普法单位和党员律师走入新村，开展“三民三共”公益服务，全面推进法治乡村建设。

同时，半壁店村建成北京市首条法治文化街，为村民提供了一个学习法律知识、感受法治氛围的实地场所，营造了沉浸式普法氛围。

（三）以德治春风化雨

半壁店村依托红色文化长廊、文明大讲堂、村史馆和党群服务中心等“四个一”平台，开展以爱国主义教育、乡风文明等为主题的各类文明实践活动，使新思想、新文化、新民风深入民心；定期邀请党校教师和专家学者，以群众喜闻乐见的方式，开展面对面互动课堂和菜单式定制宣讲，让党的声音深入人心，激发党员干部群众奋进力量。年平均开展理论宣讲60余场次，覆盖5000余人。

同时，定期开展“最美家庭”“美丽街巷”等评选活动，用身边人讲身边事、身边事教身边人，以德治润心，形成崇德向善的良好社会风尚。

为推进移风易俗、倡树文明新风，村集体建设了专供村民操办红白喜事的“喜寿堂”“怀恩堂”等综合服务中心，在潜移默化中引导旧风俗变新面貌。

（四）以智治提升效能

半壁店村积极开发并建设了智慧村庄信息指挥中心和数据中心，通过智慧化、数字化的管理方式，成功搭建了一个线上干群沟通平台。这一平台以村为单位，鼓励全体村民共同参与，形成了一个“线上村委会”。这一举措使得数据流转更加高效，减少了村民的办事负担，实现了村级治理智慧化、数据化、便民化和常态化。

同时，半壁店村还升级了接诉即办系统，并打造了“民意码”线上民声通 APP小程序。该系统坚持线上民声通与线下民情通相结合，通过“先上门+线上门+十联户”，确保小事不出支部、大事不出村。这一系列措施不断提升了乡村治理和公共综合服务能力，为数字赋能乡村振兴注入了新的活力。

# 二、工作成效

半壁店村党总支以党建为引领，着力破解基层治理难题。在这一过程中，党总支充分发挥党组织总揽全局、协调各方的领导核心作用，通过建立健全党建引领制度、部门协作制度以及综合保障制度，以制度建设为抓手，推动“四治”深度融合、共同发力，实现了四个显著的“治理之变”。

（一）从“脏乱差”到“洁净美”，人居环境大为改善

为充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用，半壁店村相继启动了新农村建设项目。建成的5个新村民宅实现了商住两用功能，倾力将其打造成为花园式园区和新村，实现居民开门即可见绿的目标。

（二）从“一头热”到“齐发力”，自治活力大为激发

以西店村为例，该村按照“共建、共治、共享”的工作思路，以“六巷一园”为载体，创新性地建立了“1+2+6+N”服务模式。在这一模式下，党员干部、小巷管家、志愿力量以及居民群众共同发力，形成了联动共治的良好局面，使得文明实践活动蔚然成风。

（三）从“老大难”到“金招牌”，村域发展大有可为

近年来，村域先后荣获了全国民主法治示范村、北京市先进村委会、首都文明村镇以及朝阳区先进党组织等多项荣誉称号，村史馆更是被挂牌为“北京市爱国主义教育基地”和北京地区“类博物馆”，这些荣誉和地位不断提升了村域的社会知名度和影响力。

（四）从“跑腿办”到“网上办”，打通为民服务“最后一米”

在互联网大数据时代背景下，半壁店村充分利用数字化、智能化技术为基层治理赋能，为乡村治理插上数字化的翅膀。通过推动治理资源的互通互享，促进基层治理的良性互动，不断实现高效能治理，从而打通为民服务“最后一米”。

# 三、经验启示

（一）坚持党建引领，是提升基层治理能力的重要保证

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，也是中国特色社会主义制度的最大优势。半壁店村以党总支党建品牌“魅力BBD”为引领，成功打造了“一村一品、一园一品”的14个党建品牌集群。其中，“魅力BBD”品牌承载了美丽BBD、廉洁BBD、平安BBD等十项丰富内涵，与重点工作深入融合，为半壁店村各项事业的发展提供了坚强有力的政治和组织保障。

（二）坚持“四治”融合，是助推基层治理现代化的关键要素

半壁店村在乡村治理中，坚持自治的核心基础地位，同时融入法治、德治元素，不断健全智能化治理体系，并积极探索“四治”相结合的有效途径，通过发展新时代的“枫桥经验”，不断释放乡村治理活力。这一系列举措，有效增强了辖区广大群众的获得感、幸福感、安全感。

（三）畅通参与渠道，是赋能基层治理新活力的重要基础

畅通、规范的参与渠道是吸引公众和社会力量有序参与社会治理的基石。半壁店村充分利用和完善接诉即办工作平台，同时搭建大数据平台，通过打造“民意码”线上民声通APP小程序，结合线下“民情通”机制，实行“先上门+线上门+十联户”群众工作法，将网格化工作与接诉即办有机融合，及时回应群众关切，为公众参与基层治理、公共政策制定等提供了信息和有效途径。